МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях

1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны Генеральной прокуратурой во исполнение подпункта 10.1 пункта 10 решения восемнадцатого республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 22.12.2018 и учитывают изменения, внесенные в законодательство о борьбе с коррупцией.

В ходе их подготовки использованы результаты проведенного Генеральной прокуратурой мониторинга практики методического обеспечения антикоррупционной деятельности в государственных органах и иных организациях.

Цель методических рекомендаций – формирование единого подхода к осуществлению деятельности по предупреждению коррупции в государственных органах и иных организациях.

Приведенные ниже положения методических рекомендаций носят рекомендательный характер.

В дополнение к мерам, предусмотренным на законодательном уровне, государственные органы и иные организации могут разрабатывать и применять иные меры противодействия коррупции, не противоречащие законодательству.

Основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией определены Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон о борьбе с коррупцией).

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией под коррупцией понимается:

умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых)

обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Помимо Закона о борьбе с коррупцией, вопросы противодействия коррупции регулируются также следующими нормативными правовыми актами:

Декретом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»;

Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК);

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП);

Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – ТК);

Законом Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе»;

Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур»;

Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;

Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»;

Указом Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2022 г. № 66 «О совершенствовании работы с кадрами в государственных органах»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2016 г. № 19 «О декларировании доходов и имущества»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2023 г. № 160 «Об участии в управлении хозяйственными обществами»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2023 г. № 289 «О порядке сдачи, учета, хранения, определения стоимости и реализации имущества, в том числе подарка»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 июня 2023 г. № 373 «Об использовании имущества в личных и иных внеслужебных интересах»;

другими нормативными правовыми актами.

2. Структурные подразделения и должностные лица, ответственные за организацию работы по борьбе с коррупцией

Борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения мер, предусмотренных статьей 5 Закона о борьбе с коррупцией.

Справочно

Согласно ст.ст.6 и 7 Закона о борьбе с коррупцией борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой, с другими государственными органами и иными организациями, а также при содействии граждан Республики Беларусь.

Генеральная прокуратура является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией.

Согласно статье 9 Закона о борьбе с коррупцией государственные органы и иные организации участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

Справочно

К государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией, относятся Следственный комитет, органы Комитета государственного контроля, Государственный таможенный комитет и таможни, Государственный пограничный комитет и иные органы пограничной службы, Министерство по налогам и сборам и его инспекции, Министерство финансов и его территориальные органы, Национальный банк, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации. Другие государственные органы и иные организации также участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

Общественные объединения участвуют в борьбе с коррупцией в соответствии с Законом о борьбе с коррупцией и иными актами законодательства.

Конкретный перечень реализуемых мер определяется государственными органами и иными организациями самостоятельно, исходя из специфики их деятельности и реализуемых функций, оценки коррупционных рисков. При этом данные меры не должны противоречить законодательству и налагать на работников организации и иных лиц ограничения и запреты, не предусмотренные законодательными актами.

В силу статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции обязаны:

принимать установленные настоящим Законом и иными актами законодательства меры, направленные на борьбу с коррупцией, в том числе на предупреждение и выявление нарушений законодательства о борьбе с коррупцией, устранение последствий, наступивших в результате таких нарушений, причин и условий, им способствующих;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство, предусмотренное статьей 16 настоящего Закона, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Меры борьбы с коррупцией реализуются в республиканских органах государственного управления и иных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных исполнительных комитетах, местных администрациях районов в городах посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции в порядке, определенном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции» (далее – Типовое положение о комиссии по противодействию коррупции).

Обязанность возглавлять комиссию по противодействию коррупции (далее – комиссия) возложена на руководителя соответствующего государственного органа (организации), а в случае отсутствия руководителя государственного органа (организации) – на лицо, исполняющее его обязанности.

Основными задачами комиссии являются:

аккумулирование информации о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, совершенных работниками государственного органа (организации), а также подчиненных (входящих в систему, состав) организаций, в том числе негосударственной формы собственности (далее – подчиненные организации);

обобщение и анализ поступающей, в том числе из государственных

органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками государственного органа (организации), подчиненных организаций;

своевременное определение коррупционных рисков и принятие мер по их нейтрализации;

разработка и организация проведения мероприятий по противодействию коррупции в государственном органе (организации), подчиненных организациях, анализ эффективности принимаемых мер;

координация деятельности структурных подразделений государственного органа (организации), подчиненных организаций по реализации мер по противодействию коррупции;

взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

рассмотрение вопросов соблюдения правил этики государственного служащего (корпоративной этики);

принятие мер по устранению последствий коррупционных правонарушений, правонарушений, создающих условия для коррупции, и иных нарушений антикоррупционного законодательства.

Отдельные полномочия и обязанности в сфере борьбы с коррупцией законодательством возложены на службы собственной безопасности, кадровые, юридические, контрольные и иные службы (подразделения) либо должностных лиц государственных органов и иных организаций.

Государственным органам и иным организациям следует обеспечить работников, вовлеченных в деятельность по противодействию коррупции, справочными и иными материалами, доступом к электронным базам законодательства, иным ресурсам, необходимым для выполнения возложенных на них антикоррупционных функций.

Целесообразно создавать условия для регулярного участия таких работников в семинарах и конференциях по вопросам борьбы с коррупцией, а также прохождения ими антикоррупционного обучения и повышения квалификации.

3. Профилактические механизмы и пути их реализации

3.1. Оценка и минимизация коррупционных рисков

Основным методом противодействия коррупционным проявлениям, который обеспечивает высокую эффективность профилактики коррупционных деяний в деятельности государственных органов и иных

организаций, является оценка и минимизация возникающих коррупционных рисков.

Согласно абзацу четвертому пункта 4 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции своевременное определение коррупционных рисков и принятие мер по их нейтрализации возложено на комиссии по противодействию коррупции, которые для этого наделены необходимыми полномочиями. Меры по нейтрализации коррупционных рисков могут приниматься не только в государственных органах (организациях), но и в подчиненных организациях.

Цель указанной деятельности комиссии – определение конкретных процессов и деловых операций в деятельности организации, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками организации правонарушений коррупционного характера.

Определение, в том числе оценка, коррупционных рисков позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности организации и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

Порядок определения коррупционных рисков может включать следующие этапы:

представление деятельности организации в виде отдельных процессов;

выделение «критических точек» для каждого процесса, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

составление описания возможных коррупционных правонарушений, включающего характеристику выгоды, приобретаемой незаконным путем, а также характер и размер ущерба, который может быть причинен в результате коррупционного правонарушения;

формирование перечней должностей и функций, связанных с высоким коррупционным риском;

разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

Анализ коррупционных рисков осуществляется по следующим направлениям:

1) выявление и оценка коррупционных рисков в правовых актах, регулирующих деятельность государственного органа или иной организации, на наличие:

положений, способствующих принятию должностным лицом решения по своему усмотрению;

положений, способствующих созданию барьеров при реализации

физическими и юридическими лицами своих прав и законных интересов;

правовых пробелов, создающих возможность произвольного толкования правовых актов;

2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности в целях установления фактов нарушения законодательства:

при проведении государственных закупок товаров (работ, услуг);

осуществлении государственного надзора и контроля;

подготовке и принятии решений о распределении бюджетных и внебюджетных денежных средств, иного имущества, уплате сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

распоряжении государственным имуществом, имуществом организации, в том числе при осуществлении арендных отношений;

лицензировании отдельных видов деятельности, выдаче разрешений и иных аналогичных действиях, проведении экспертиз и выдаче заключений;

ведении административного процесса;

проведении служебных расследований и проверок;

осуществлении административных процедур;

определении размера и формы оплаты труда, а также материального поощрения;

выделении жилья, земельных участков, займов, предоставлении иных социальных благ.

Вышеперечисленный перечень не является исчерпывающим.

Оценка коррупционных рисков, возникающих в деятельности государственных органов и иных организаций, заключается в определении:

уязвимых для коррупции функций и операций;

работников (должностей), которые в рамках осуществления уязвимых для коррупции функций и операций могут быть вовлечены в коррупционные проявления в силу реализуемых ими служебных (трудовых) обязанностей (трудовых функций);

видов коррупционных правонарушений, которые могут быть совершены при осуществлении функции или операции;

характера и размера возможного вреда (убытков);

вероятности совершения коррупционного деяния и причинения вреда;

факторов, способствующих возникновению уязвимости для коррупции;

факторов, влияющих на характер и размер возможного вреда (убытков).

Например, при изучении коррупционных рисков при осуществлении административных процедур анализ проводится на наличие:

соответствия фактических процессов осуществления административных процедур утвержденным нормативным требованиям;

истребования не предусмотренных законодательством документов;

прямого контакта должностных лиц с заявителем;

надлежащей работы информационных систем;

фактов нарушения сроков осуществления административных процедур;

фактов необоснованного отказа в осуществлении административных процедур;

многочисленности и дублирования этапов рассмотрения документов.

При проведении оценки информация о коррупционных рисках может быть получена из следующих источников:

нормативные правовые акты, а также локальные правовые акты, регулирующие деятельность организации;

результаты проверок, ревизий, инвентаризаций;

судебные постановления, акты прокурорского надзора, документы, поступившие из органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, иных правоохранительных и контролирующих органов;

обращения граждан и юридических лиц, публикации в средствах массовой информации и др.

По результатам оценки коррупционных рисков следует осуществлять подготовку информации, которую необходимо рассматривать на заседании комиссии. Указанная информация может содержать сведения о выявленных коррупционных рисках, рекомендации по их устранению, сроки реализации рекомендаций по устранению выявленных коррупционных рисков и др.

Справочно

В Министерстве юстиции разработаны методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, а также перечень направлений деятельности, которые могут нести коррупционные риски, в Министерстве спорта и туризма – методические рекомендации по снижению коррупционных рисков при проведении закупок.

В Министерстве здравоохранения утверждена карта коррупционных рисков с указанием коррупционно опасных функций, типовых ситуаций, мер по нейтрализации рисков.

С информацией о результатах анализа коррупционных рисков также целесообразно ознакомить государственных должностных лиц государственного органа, иной организации. Форма такого ознакомления

законодательством не установлена. Возможным вариантом является размещение соответствующей информации в общедоступном месте (на стендах, в сети Интернет, во внутренней компьютерной сети и другим способом).

Справочно

В Министерстве по чрезвычайным ситуациям проведена работа по корректировке перечня лицензируемых видов деятельности (из перечня исключена деятельность по торговле средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения), оптимизации требований пожарной безопасности.

В Министерстве здравоохранения с 2018 г. заседания комиссии по определению первоочередных закупок транслируются онлайн в сети Интернет, осуществляется ротация членов конкурсных комиссий.

В Министерстве юстиции в целях снижения коррупционных рисков в сфере оценки и реализации арестованного имущества действует электронная торговая площадка на базе РУП «БелЮрОбеспечение». В 2018 г. введено использование работниками органов принудительного исполнения персональных видеорегистраторов.

3.2. Обязательства по соблюдению антикоррупционных ограничений

В соответствии со статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17 – 20, а также порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов, предусмотренного статьей 21 Закона о борьбе с коррупцией, и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Поскольку в силу предписаний абзаца третьего статьи 1 Закона о борьбе с коррупцией к категории государственных должностных лиц подлежат отнесению лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию *занимающие должности*, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, то для отнесения работника

организации к государственному должностному лицу и подписания с ним обязательства необходимо не только возложение на него организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, но и, во-первых, обеспечение соответствия его должностного статуса Единому квалификационному справочнику должностей служащих, во-вторых, юридическое оформление этого статуса (например, в рамках трудового договора (контракта) или на основе приказа). В связи с этим требуется подписание обязательства работником, не являющимся государственным должностным лицом, при передаче ему полномочий руководителя структурного подразделения организации на основании приказа (распоряжения) о временном переводе этого лица на работу по другой должности, а также в случае выполнения обязанностей руководителя на условиях совмещения работником должностей.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой соответствующего государственного органа, иной организации. Неподписание такого обязательства влечет отказ в регистрации в качестве кандидата на должность государственного должностного лица, в назначении на должность государственного должностного лица либо освобождение государственного должностного лица от занимаемой должности в порядке, установленном законодательными актами.

В силу предписаний части третьей статьи 16 Закона о борьбе с коррупцией при изменении служебного положения государственного должностного лица, которое повлияло на объем возложенных на него данным Законом ограничений, этим лицом дается новое обязательство.

Должностные лица кадровой службы государственного органа, иной организации за неисполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами.

Лица, приравненные к государственным должностным лицам, обязательство, предусмотренное статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией, не подписывают.

Определение государственных должностных лиц и лиц, приравненных к государственным должностным лицам, содержится в абзацах третьем, пятом статьи 1 Закона о борьбе с коррупцией.

В государственном органе и иной организации целесообразно

составлять перечень работников (должностей), которые в соответствии с законодательством относятся к государственным должностным лицам. Такая практика сформирована, например, в Министерстве финансов. В Министерстве экономики, Национальном банке утверждены формы письменных обязательств.

Неознакомление государственного должностного лица с установленными ограничениями либо неподписание им обязательства не освобождает его от ответственности в случае нарушения требований антикоррупционного законодательства.

В государственном органе, иной организации необходимо осуществлять контроль своевременности оформления обязательств по соблюдению антикоррупционных ограничений, установленных законодательством для государственных должностных лиц.

Не допускается оформление кадровой службой такого обязательства в отношении лиц, не относящихся к государственным должностным лицам, а также включение в обязательство ограничений, которые не предусмотрены законодательством либо которые в соответствии с законодательством на данного работника не распространяются.

3.3. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц

Общие ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц, предусмотрены частями первой, третьей статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией.

Законом о борьбе с коррупцией для отдельных категорий государственных должностных лиц (например, государственных служащих, сотрудников Следственного комитета и др.) установлены дополнительные ограничения частью второй статьи 17 (иная оплачиваемая работа), статьей 18 (совместная служба (работа) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников), статьей 19 (участие в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля в организации), статьей 20 (управление долями в уставных фондах (акциями) коммерческих организаций).

Кроме того, в соответствии с частью шестой статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией законодательными актами для государственных должностных лиц могут быть установлены иные ограничения.

Например, статьей 255 ТК установлен запрет руководителю государственной организации и организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов акций (долей) находятся в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц,

выполнять оплачиваемую работу на условиях совместительства, кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности, а также медицинской практики, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Порядок реализации отдельных ограничений, установленных в отношении государственных должностных лиц, может быть детализирован иными законодательными актами.

Для лиц, приравненных к государственным должностным лицам, супруга (супруги), близких родственников или свойственников государственного должностного или приравненного к нему лица ограничения установлены частью пятой статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией.

В отношении лиц, приравненных к государственным должностным лицам, законодательными актами могут быть установлены иные ограничения (часть шестая статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией).

3.4. Декларирование доходов и имущества

Порядок декларирования доходов и имущества государственными должностными и иными лицами определен главой 4 Закона о борьбе с коррупцией.

Прием деклараций о доходах и имуществе, их учет, хранение и организация проверки осуществляются кадровой службой государственного органа, иной организации, должностным лицом, в которые (которым) обязанные лица должны представлять декларации о доходах и имуществе.

При этом обязанности по приему деклараций о доходах и имуществе, их учету, хранению, организации проверки полноты и достоверности указанных в них сведений возлагаются на конкретных работников кадровой службы государственного органа, иной организации и закрепляются в должностных положениях и инструкциях.

При приеме декларации о доходах и имуществе работник кадровой службы государственного органа, иной организации, должностное лицо обязаны:

проводить консультации о форме и содержании представляемых документов и порядке заполнения декларации о доходах и имуществе;

разъяснить обязанному лицу установленную законодательством ответственность за нарушение порядка декларирования доходов и имущества;

проверить заполнение в декларации о доходах и имуществе всех реквизитов, а также наличие в ней подписи обязанного лица, а в случае

установления фактов незаполнения в декларации о доходах и имуществе всех необходимых реквизитов и (или) при отсутствии в ней подписи обязанного лица вернуть декларацию о доходах и имуществе для устранения недостатков;

зарегистрировать декларацию о доходах и имуществе не позднее дня ее представления (получения по почте) в журнале учета деклараций о доходах и имуществе. Журнал должен быть прошнурован, пронумерован, заверен подписью руководителя (заместителя руководителя) государственного органа (организации), должностного лица.

Предусмотрено декларирование доходов и имущества:

при поступлении на службу (статья 29);

при назначении на определенные должности (статья 30);

ежегодное декларирование доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение, и лиц, поступивших на гражданскую службу путем избрания, их супруга (супруги), несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство (статья 31);

ежегодное декларирование доходов и имущества иными категориями государственных должностных лиц (статья 32).

Доходы, подлежащие обязательному декларированию, определены статьей 26 Закона о борьбе с коррупцией; имущество, подлежащее обязательному декларированию, и порядок определения его стоимости – статьей 27 названного Закона. В статье 27-1 Закона закреплен перечень доходов и имущества, не подлежащих обязательному декларированию.

При осуществлении декларирования доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение, и лиц, поступивших на гражданскую службу путем избрания, их супруга (супруги), несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство, подлежит декларированию также имущество (в том числе доли в праве собственности на такое имущество), находившееся в фактическом владении, пользовании этих лиц на возмездной или безвозмездной основе 183 дня и более в течение декларируемого календарного года, за исключением предоставленных в установленном порядке жилых помещений частного жилищного фонда в общежитиях, жилых помещений государственного жилищного фонда, а также имущества, используемого для целей исполнения служебных (трудовых) обязанностей, имущества, находящегося в собственности их супруга (супруги), близких

родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство (статья 31). Декларирование сведений о долях в уставных фондах (акциях) хозяйственных товариществ и обществ, паях в имуществе производственных кооперативов вышеуказанными лицами в соответствии со статьей 31 Закона о борьбе с коррупцией осуществляется независимо от их стоимости на дату представления декларации о доходах и имуществе.

Кроме того, данные лица в декларациях указывают сведения (пояснения) об источниках и размерах доходов, за счет которых в декларируемый календарный год приобретено (получено во владение, пользование) имущество, указанное в декларации о доходах и имуществе.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2016 г. № 19 «О декларировании доходов и имущества» (далее – постановление № 19) установлены формы деклараций.

Порядок заполнения деклараций определен Инструкцией о порядке заполнения деклараций о доходах и имуществе, утвержденной постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 9 января 2008 г. № 1.

В соответствии со статьей 35 Закона о борьбе с коррупцией государственные органы и иные организации, должностные лица, в которые (которым) представляются декларации о доходах и имуществе, осуществляют контроль за соблюдением порядка декларирования, в том числе за полнотой и достоверностью сведений, указанных в декларациях, предъявляемых в соответствии с главой 4 Закона о борьбе с коррупцией, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Проверка и хранение деклараций о доходах и имуществе осуществляются в порядке, определенном постановлением № 19, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Порядок представления, проведения проверки и хранения ежегодных деклараций о доходах и имуществе лиц, занимающих высшие государственные должности, должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, равно как кандидатов на эти должности, а также супруга (супруги), несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), указанных лиц, их совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство, определяется Положением о порядке декларирования доходов и имущества, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2022 г. № 66. В силу предписаний пункта 31 данного Положения решение о назначении кандидата на государственную гражданскую должность принимается только после проверки деклараций о доходах и имуществе кандидата и на

основании заключений государственных органов, уполномоченных на проведение проверки.

Кандидатами на высшие государственные должности, должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, их супругом (супругой), несовершеннолетними детьми, в том числе усыновленными (удочеренными), а также совершеннолетними близкими родственниками, совместно с ними проживающими и ведущими общее хозяйство, в декларации должны быть указаны сведения (пояснения) об источниках и размерах доходов, за счет которых приобретено (получено во владение, пользование) имущество, указанное в декларации, независимо от того, когда оно приобретено (получено во владение, пользование).

Лицами, занимающими высшие государственные должности, должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, их супругом (супругой), несовершеннолетними детьми, в том числе усыновленными (удочеренными), а также совершеннолетними близкими родственниками, совместно с ними проживающими и ведущими общее хозяйство, указываются сведения (пояснения) об источниках и размерах доходов, за счет которых в декларируемый период приобретено (получено во владение, пользование) имущество, указанное в декларации.

Основаниями проверки деклараций являются:

назначение лиц на должности руководителей государственных организаций, а также организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц;

истечение пяти лет, предшествующих текущему календарному году, в течение которых декларации о доходах и имуществе, представленные в данный государственный орган (организацию), должностному лицу, не проверялись.

С учетом требований статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией и пункта 4 Положения о порядке проверки и хранения деклараций о доходах и имуществе, утвержденного постановлением № 19, еще одним основанием может являться наличие у государственного органа, иной организации, должностного лица фактических данных, указывающих на возможное нарушение законодательства о борьбе с коррупцией со стороны лиц, осуществляющих декларирование доходов и имущества.

Нарушение порядка декларирования (непредставление декларации в установленный срок либо указание в ней неполных или недостоверных сведений о доходах и (или) имуществе, подлежащих декларированию) лицом, обязанным в соответствии с главой 4 Закона о борьбе

с коррупцией представлять декларации о доходах и имуществе, влечет административную ответственность в соответствии со статьей 24.6 КоАП. Данное положение распространяется и в отношении кандидатов на должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, государственных органов, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, областных, Минского городского, городских (городов областного подчинения), районных исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах, а также на государственные должности. На это, в частности, указывают формы деклараций, утвержденные постановлением № 19, в которых предусмотрена необходимость учинения личной подписи кандидата, которой подтверждается не только правильность указания в декларации сведений о доходах и имуществе, но и факт ознакомления с мерами ответственности за указание неполных или недостоверных сведений.

При этом в силу предписаний примечания к статье 24.6 КоАП не является административным правонарушением, предусмотренным в данной статье, указание в декларации о доходах и имуществе:

неполных сведений о доходах, если размер доходов, не указанных в декларации о доходах и имуществе, не превышает 20% от общей суммы доходов, подлежащих декларированию;

недостоверных сведений о размере доходов, если размер доходов, недостоверно указанный в декларации о доходах и имуществе, отклоняется от фактического размера доходов, подлежащих декларированию, не более чем на 20%;

недостоверных сведений о дате приобретения имущества (доли в праве собственности на имущество);

недостоверных сведений о площади земельных участков, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест;

недостоверных сведений о стоимости имущества (доли в праве собственности на имущество), если стоимость имущества (доли в праве собственности на имущество), недостоверно указанная в декларации о доходах и имуществе, отклоняется от фактической стоимости такого имущества (доли в праве собственности на имущество) не более чем на 20%;

неполных или недостоверных сведений о доходах и (или) имуществе, подлежащих декларированию, если лицом представлена уточненная декларация о доходах и имуществе в государственный орган, иную организацию, должностному лицу, которые проводят проверку

полноты и достоверности сведений, указанных в декларации, до составления государственным органом, иной организацией, должностным лицом заключения о результатах проверки полноты и достоверности сведений о доходах и имуществе, указанных в декларации о доходах и имуществе.

Статьей 34 Закона о борьбе с коррупцией предусмотрены случаи, при которых меры ответственности за нарушение законодательства о декларировании доходов и имущества не применяются.

3.5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов

Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников организации является одним из ключевых профилактических элементов предотвращения коррупции.

Согласно абзацу одиннадцатому статьи 1 Закона о борьбе с коррупцией конфликт интересов представляет собой ситуацию, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

При отнесении ситуации к конфликту интересов следует установить каждый из элементов, указанных в законодательном определении конфликта интересов:

1) государственное должностное лицо, в деятельности которого возникает конфликт интересов;

2) наличие личного интереса государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников (перечень субъектов является исчерпывающим);

3) наличие у государственного должностного лица конкретных обязанностей по службе, на которые может повлиять личный интерес (принятие решения или участие в принятии решения либо совершение других действий по службе (работе));

4) факт влияния личного интереса на надлежащее исполнение служебных (трудовых) обязанностей или наличие реальной возможности такого влияния.

Для констатации конфликта интересов необходимо установить:

в чем заключалась служебная (трудовая) обязанность государственного должностного лица;

какое решение оно должно было принять, в принятии какого решения должно было участвовать, какое конкретно действие по службе

(работе) должно было совершить;

входило ли совершение действия в служебные (трудовые) обязанности, на основании чего возникла обязанность совершения действия, принятия решения;

в чем конкретно, т.е. в совершении каких действий по службе (работе), состоял личный интерес государственного должностного лица, его супруги (супруга), близких родственников или свойственников;

осведомленность государственного должностного лица о личном интересе супруга (супруги), близких родственников, свойственников;

каким образом использование государственным должностным лицом служебных (должностных) обязанностей способствовало (могло способствовать) достижению его личных интересов, интересов его супруги (супруга), близких родственников или свойственников;

наличие возможности удовлетворения личного интереса посредством принятия именно данного решения, исполнения данной обязанности, совершения данного действия по службе (работе) и др.

Не образуют конфликта интересов:

гипотетическая возможность влияния личного интереса на выполнение действий по службе (работе), когда характер или возможность такого влияния не выяснены;

возможность влияния личного интереса на исполнение государственным должностным лицом абстрактных (еще не определенных) служебных (трудовых) обязанностей;

иные подобные ситуации.

В части первой статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплена обязанность государственного должностного лица уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и право в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по службе (работе).

Основанием для непринятия самоотвода является отсутствие конфликта интересов либо возможность его урегулирования иными способами.

Уведомление оформляется, например, в виде докладной записки, заявления или иным образом в письменной форме. Самоотвод также

оформляется в письменной форме.

Уведомление, самоотвод и принятые по ним решения оформляются в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в государственных органах, иных организациях, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 января 2009 г. № 4.

О возникновении или возможности возникновения конфликта интересов и результатах рассмотрения заявленного государственным должностным лицом самоотвода его руководитель информирует руководителя государственного органа, иной организации. В случае возникновения конфликта интересов или возможности его возникновения у руководителя государственного органа, иной организации он (как только ему станет известно об этом) обязан уведомить об этом в письменной форме вышестоящий государственный орган либо в случае отсутствия такового – лицо, назначившее его на должность, коллегиальный орган управления организации либо при отсутствии коллегиального органа управления учредителя организации.

В соответствии с частью второй статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией руководитель государственного органа, иной организации, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию.

В части третьей статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплен перечень мер, направленных на предотвращение или урегулирование конфликта интересов, которые может принять руководитель государственного органа, иной организации:

дать государственному должностному лицу письменные рекомендации о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

отстранить государственное должностное лицо от совершения действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать у государственного должностного лица конфликт интересов;

перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном актами законодательства, с должности, исполнение обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность;

поручить исполнение прежних должностных обязанностей на новом рабочем месте либо изменить, в том числе временно, должностные обязанности государственного должностного лица в порядке, установленном актами законодательства, в целях предотвращения конфликта интересов или возможности его возникновения;

принять иные меры, предусмотренные актами законодательства.

При разрешении конфликта интересов следует руководствоваться принципами:

законности: меры по разрешению конфликта интересов должны соответствовать требованиям законодательства (не допускаются рекомендации о расторжении брака, об увольнении с работы, перевод на другую должность без соблюдения гарантий, установленных законодательством в сфере трудовых отношений, и иные меры, не предусмотренные актами законодательства);

достаточности: меры по разрешению конфликта интересов должны обеспечивать предотвращение или урегулирование конфликта интересов;

минимального вмешательства в деятельность государственного должностного лица: меры должны ограничиваться лишь минимально достаточным для разрешения конфликта интересов вмешательством в деятельность государственного должностного лица, принятие чрезмерных мер не допускается. Например, если конфликт интересов может быть разрешен посредством письменных рекомендаций о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, перевод государственного должностного лица на другую равнозначную должность в указанной ситуации будет противоречить смыслу Закона о борьбе с коррупцией.

Существует ряд ситуаций, в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным.

Например, государственное должностное лицо является членом аттестационной комиссии, которая принимает решение в отношении родственника этого государственного должностного лица. В данной ситуации государственному должностному лицу не следует участвовать в заседании аттестационной комиссии, принимающей указанное решение.

Государственное должностное лицо участвует в принятии решения о закупке организацией товаров, продавцом которых является лицо, с которым связана личная заинтересованность государственного должностного лица (родственник, свойственник и др.). В таком случае государственному должностному лицу необходимо заявить самоотвод от участия в этой процедуре закупки либо оно может быть отстранено от такого участия руководителем организации. На это ориентируют и предписания части второй пункта 3 статьи 14 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», согласно которой член комиссии обязан незамедлительно сообщить заказчику (организатору) государственной закупки о возникновении обстоятельств личной заинтересованности в результате ее проведения. При выявлении в составе комиссии таких лиц заказчик (организатор) обязан незамедлительно исключить их из состава

комиссии.

Государственное должностное лицо участвует в осуществлении управленческих функций в отношении организации, перед которой он сам, его родственники имеют имущественные обязательства. В этом случае следует урегулировать имеющиеся имущественные обязательства (выплатить долг, расторгнуть договор аренды и т.д.) либо заявить самоотвод от участия в принятии решений в отношении такой организации. До урегулирования имущественного обязательства государственное должностное лицо может быть отстранено от исполнения должностных обязанностей в отношении указанной организации.

Государственное должностное лицо является участником хозяйственного общества, доли (акции) которого переданы им в установленном порядке в доверительное управление. В этом случае государственному должностному лицу при участии в принятии решения в отношении такого общества необходимо уведомить непосредственного руководителя о возникшем конфликте интересов.

Приведенный перечень ситуаций конфликта интересов не является исчерпывающим.

4. Виды юридической ответственности за нарушения антикоррупционного законодательства

Основанием для наступления юридической ответственности является установленный факт совершения лицом правонарушения, создающего условия для коррупции (статья 25 Закона о борьбе с коррупцией), коррупционного правонарушения (статья 37 Закона о борьбе с коррупцией) либо несоблюдение им определенных требований антикоррупционного законодательства.

Указанная юридическая ответственность устанавливается УК, КоАП, ТК и иными законодательными актами.

Ответственность может быть уголовной, административной, гражданско-правовой, материальной и дисциплинарной.

Перечень коррупционных преступлений установлен совместным постановлением Генеральной прокуратуры, КГК, ОАЦ, МВД, КГБ, Следственного комитета от 27.12.2013 № 43/9/95/571/57/274, а также частью первой примечаний к статье 90 УК и включает 10 составов преступлений. К числу коррупционных преступлений, за совершение которых наступает уголовная ответственность, относятся:

хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (статья 210 УК);

легализация («отмывание») средств, полученных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных

полномочий (части вторая, третья статьи 235 УК);

злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (статья 424 УК);

бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (статья 425 УК);

превышение власти или служебных полномочий из корыстной или иной личной заинтересованности (части вторая, третья статьи 426 УК);

незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 429 УК);

получение взятки (статья 430 УК);

дача взятки (статья 431 УК);

посредничество во взяточничестве (статья 432 УК);

злоупотребление властью, бездействие власти либо превышение власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (статья 455 УК).

Перечень коррупционных преступлений, включающий указанные составы, предусмотрен и в части первой примечаний к статье 90 УК.

За совершение деяний коррупционного характера может наступать административная ответственность согласно нормам КоАП, например по статье 11.1 (мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями, а равно попытка такого хищения), статье 12.8 (нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов), статье 12.9 (нарушение порядка осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг)), статье 12.10 (нарушение порядка закупок товаров (работ, услуг) при строительстве), статье 12.27 (нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств), статье 12.28 (совершение финансовой операции, повлекшей легализацию доходов, полученных преступным путем), статье 23.6 (разглашение коммерческой или иной охраняемой законом тайны), статье 24.6 (нарушение порядка декларирования доходов и имущества), статье 24.17 (нарушение законодательства при распоряжении государственным имуществом), статье 24.53 (нарушение порядка предоставления и использования безвозмездной (спонсорской) помощи).

В 2021 г. в КоАП появилась специальная норма об ответственности за незаконное вознаграждение от имени или в интересах юридического лица (статья 24.59). Диспозицией данной нормы запрещается следующая форма поведения: передача материальных ценностей либо предоставление выгод имущественного характера от имени или в интересах юридического лица должностному лицу для него самого или его близких, которые передаются (предоставляются) исключительно в связи с занимаемым им

должностным положением, за благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах такого юридического лица какого-либо действия, которое это должностное лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий, если действия лица, совершившего такие передачу или предоставление, образуют состав преступления, предусмотренного статьей 431 УК, установленный процессуальным решением.

В примечании к статье 24.59 КоАП определен перечень документов, которые признаются основанием начала административного процесса в отношении юридического лица за совершение названного правонарушения, а именно:

вступивший в законную силу приговор суда;

решение об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному пунктом 11 части первой статьи 29 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь;

решение о прекращении предварительного расследования по уголовному делу, уголовного преследования или производства по уголовному делу по основаниям, предусмотренным пунктами 3, 4 и 11 части первой статьи 29 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь;

решение об освобождении от уголовной ответственности по основаниям, предусмотренным частями первой и второй статьи 30 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь.

Субъектом правонарушения, предусмотренного статьей 24.59 КоАП, является юридическое лицо, на которое может быть наложено взыскание в виде штрафа в размере до 200% от стоимости переданных материальных ценностей, предоставленных выгод имущественного характера. При определении судом размера штрафа в каждом конкретном случае подлежат учету характер и степень общественной вредности совершенного деяния, характер и размер причиненного вреда, обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, а также финансово-экономическое положение юридического лица. При этом в силу прямого указания КоАП размер штрафа не может быть менее 50 базовых величин.

При этом в случае, если юридическое лицо способствует выявлению правонарушения, предусмотренного статьей 24.59 КоАП, и (или) содействует раскрытию и (или) расследованию связанного с данным правонарушением преступления (статья 431 УК), совершенного работником юридического лица от имени или в интересах последнего, юридическое лицо подлежит освобождению от административной

ответственности. Основанием освобождения юридического лица от ответственности по статье 24.59 КоАП является и факт совершения такого правонарушения вследствие имевшего место вымогательства в отношении юридического лица.

За совершение коррупционных правонарушений лицо может быть привлечено к дисциплинарной ответственности. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности установлен законодательством. Например, порядок применения мер дисциплинарной ответственности к работникам за дисциплинарные проступки определен главой 14 ТК. Особенности дисциплинарной ответственности отдельных категорий работников могут быть предусмотрены законодательством.

Для констатации наличия в деянии коррупционного правонарушения или правонарушения, создающего условия для коррупции, необходимо установить все признаки соответствующего деяния (в частности, что лицо относится к категории государственных должностных лиц или лиц, приравненных к государственным должностным лицам; установить все признаки деяния, указанные в соответствующем абзаце статьи 25 или 37 Закона о борьбе с коррупцией, если это предусмотрено в соответствующем абзаце – признаки государственной организации и др.).

Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, а также нарушения антикоррупционного законодательства (например, несоблюдение правил урегулирования конфликта интересов, несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями и др.) следует отличать от других дисциплинарных проступков и административных правонарушений, не относящихся к коррупции.

Если признаки деяния прямо не указаны в статьях 25, 37 Закона о борьбе с коррупцией или иных статьях названного Закона, то относить деяние к коррупционным правонарушениям и правонарушениям, создающим условия для коррупции, иным нарушениям антикоррупционного законодательства нельзя.

Например, частью второй статьи 18 Закона о борьбе с коррупцией запрещается совместная работа в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении), организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц (обособленном подразделении), на должности руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей) и кассира супругов, близких родственников или свойственников, если их работа связана с непосредственной подчиненностью или

подконтрольностью одного из них другому.

Однако если нарушается аналогичный запрет, установленный в иных организациях (их обособленных подразделениях) по решению собственника имущества организации или уполномоченного им лица (часть вторая статьи 27 Трудового кодекса), то нарушение антикоррупционного законодательства отсутствует.

Следует учитывать, что неверное отнесение деяния к нарушениям антикоррупционного законодательства может повлечь определенные правовые последствия. Например, согласно статье 42 Закона о борьбе с коррупцией по требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения. Если деяние не является коррупционным правонарушением или правонарушением, создающим условия для коррупции, то применяется общий срок исковой давности.

При решении вопроса о привлечении лица к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, следует принимать во внимание требования части второй статьи 71 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон об НПА), в которой закреплена норма о том, что применение институтов аналогии закона и аналогии права запрещается в случаях привлечения к ответственности, ограничения прав и установления обязанностей.

Определения аналогии закона и аналогии права даны в статье 2 Закона об НПА. Аналогия закона – применение к общественным отношениям вследствие отсутствия норм права, регулирующих данные общественные отношения, норм права, регулирующих сходные общественные отношения. Аналогия права – применение к общественным отношениям вследствие отсутствия норм права, регулирующих не только данные, но и сходные общественные отношения, общих начал и смысла законодательства, отраслевых, межотраслевых и общеправовых принципов.

Лицо, совершившее коррупционное правонарушение или правонарушение, создающее условия для коррупции, может быть привлечено к материальной ответственности.

Пределы материальной ответственности работника за допущенные нарушения устанавливаются законодательством, коллективным договором и (или) контрактом, договором о полной материальной ответственности.

Совершение коррупционных правонарушений и правонарушений,

создающих условия для коррупции, может влечь гражданско-правовую ответственность.

Например, в силу статьи 419 Гражданского кодекса Республики Беларусь торги, проведенные с нарушением правил, установленных законодательством, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Законодательством в отношении совершивших коррупционные преступления лиц также предусмотрены определенные правовые последствия в сфере служебных (трудовых) отношений.

В соответствии со статьей 22 Закона о борьбе с коррупцией не допускается назначение на должности, включенные в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, иных государственных органов, лиц, уволенных по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения, в течение пяти лет после такого увольнения, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. Лица, занимавшие должности, не включенные в указанные кадровые реестры, и уволенные по названным выше основаниям, не могут быть назначены в течение двух лет после увольнения на должности гражданских служащих.

Указанной выше статьей также определено, что назначение лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, предусмотренным законодательными актами, на руководящие должности в организации государственной и частной форм собственности в течение пяти лет после такого увольнения, кроме предусмотренных частью первой статьи 22 данного Закона, осуществляется при условии согласования этого назначения с председателем районного, городского (города областного подчинения) исполнительного комитета, главой администрации района г. Минска (города областного подчинения), на территории которого расположена эта организация либо ее соответствующее структурное подразделение, в порядке, предусмотренном Положением о порядке согласования назначения лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, на руководящие должности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2015 г. № 585.

В пункте 6 Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» установлен перечень дискредитирующих обстоятельств увольнения, в котором в числе прочих указано такое

обстоятельство, как нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией.

Лица, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не могут быть приняты на гражданскую службу.

Статьей 23 Закона о борьбе с коррупцией установлены дополнительные основания привлечения руководителей государственных органов и иных государственных организаций к дисциплинарной ответственности. Нарушение порядка приема лиц на государственную службу, выдача характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию, являются грубым нарушением служебных (трудовых) обязанностей и влекут привлечение руководителя к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами.

Кроме того, гражданским служащим, совершившим в период прохождения гражданской службы либо после его окончания преступление, предусмотренное статьями 124 - 126, 130 - 133, 285 - 293, 356, 357, 359 - 361-5 УК, либо тяжкое или особо тяжкое преступление против порядка управления либо совершившим в период прохождения гражданской службы тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, пенсия за выслугу лет, предусмотренная статьей 68 Закона Республики Беларусь «О государственной службе», ежемесячное денежное содержание, предусмотренное пунктом 2 Указа Президента Республики Беларусь от 30 ноября 2006 г. № 705 «О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих», не назначаются (не выплачиваются).

При исчислении пенсии за выслугу лет сотрудникам Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, совершившим в период прохождения государственной службы тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление,

сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, оклад по воинскому (специальному) званию учитывается по воинскому званию «рядовой» или соответствующему ему специальному званию.

5. Взаимодействие с органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, обмен информацией

В соответствии со статьей 6 Закона о борьбе с коррупцией борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Правовые основы взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, с государственными органами и иными организациями, участвующими в такой борьбе, определены в статьях 10, 11, 13, 43 Закона о борьбе с коррупцией, пунктах 4, 5 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732.

Вопросы взаимодействия указанных субъектов также регламентированы Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644.

Государственные органы и иные организации обязаны передавать государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, информацию, связанную с фактами, свидетельствующими о коррупции (статья 10 Закона о борьбе с коррупцией).

К таким фактам может относиться любая информация (сведения) о наличии в действиях подчиненного признаков коррупции либо о подготовке к таким действиям (сведения о получении взятки, причинении крупного ущерба организации с использованием служебных полномочий, хищении путем злоупотребления служебными полномочиями и т.п.).

При этом отсутствует необходимость устанавливать все признаки соответствующего правонарушения коррупционного характера (преступления). Проверка и дача правовой оценки такой информации относятся к компетенции правоохранительных органов и осуществляются в соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь.

Согласно статье 43 Закона о борьбе с коррупцией на руководителя государственного органа, иной организации возложена обязанность информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками

правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Соответствующую информацию направляют руководители тех государственных органов и иных организаций, работниками которых совершены правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения. Руководители вышестоящих организаций направляют такую информацию в отношении работников своих организаций.

В законодательстве не определен конкретный правоохранительный орган, которому необходимо представлять информацию о коррупционном поведении работников организации. В связи с этим при принятии решения о том, в какой именно из указанных в статье 6 Закона о борьбе с коррупцией органов направлять соответствующую информацию, следует учитывать компетенцию этих правоохранительных органов, которая регламентирована специальными законодательными актами (законы Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь», «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» и др.).

Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, представляются незамедлительно, а если это невозможно – в течение трех суток (часть вторая статьи 11 Закона о борьбе с коррупцией).

Руководители государственных органов и иных организаций, не выполнившие или не в полной мере выполнившие требования статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией, а также не представившие информацию, запрошенную государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

В свою очередь, в соответствии со ст.10 Закона о борьбе с коррупцией государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией,
и государственные органы, участвующие в борьбе с коррупцией, в пределах своей компетенции информируют о выявленных ими деяниях, имеющих признаки правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, государственные органы, иные организации, в которых допущены эти правонарушения.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, и государственные органы, участвующие в борьбе с коррупцией, в пределах

своей компетенции информируют о выявленных ими деяниях, имеющих признаки правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, совершенных:

лицом, занимающим должность, включенную в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, - Администрацию Президента Республики Беларусь;

лицом, занимающим должность, включенную в кадровые реестры Совета Министров Республики Беларусь или иных государственных органов, - соответственно Совет Министров Республики Беларусь или руководителя государственного органа, утвердившего соответствующий кадровый реестр;

делегатом Всебелорусского народного собрания, депутатом Палаты представителей, членом Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатом местного Совета депутатов, - соответственно Президиум Всебелорусского народного собрания, Палату представителей, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, соответствующий местный Совет депутатов.

Порядок и условия взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, определяются ими совместно.

6. Обеспечение эффективности реализации антикоррупционной политики

Важной предпосылкой эффективности реализации антикоррупционной политики в государственном органе, иной организации является формирование антикоррупционного поведения работников.

Данная задача реализуется как принуждением (привлечение к ответственности за коррупционные деяния, установление системы ограничений и запретов и т.д.), так и созданием условий для развития моральных качеств работников и повышения уровня образования. При этом приоритетное значение имеет именно последняя составляющая, поскольку в основе поведения лица, в том числе в коррупциогенных ситуациях, лежат его внутренние установки, система ценностей и уровень информированности.

1. Использование указанного профилактического потенциала предполагает формирование в организации этических стандартов и правил поведения, не совместимых с коррупционными правонарушениями.

Справочно

Профессиональная этика представляет собой систему морально-нравственных норм, предписывающих определенный тип человеческих взаимоотношений в ходе трудовой (служебной) деятельности. Ее

содержание включает принципы, правила и нормы, выражающие моральные требования к нравственной сущности работника, характеру его взаимоотношений с коллегами и гражданами, обществом и государством, а также формы практического поведения (ритуалы, обычаи, традиции и т.д.).

В практической деятельности организаций этические стандарты и правила антикоррупционного поведения работников закрепляются в специальных локальных документах: кодексах этики, кодексах служебного поведения, стандартах и др.

Например, Законом Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе» определены Общие требования служебной этики государственных гражданских служащих; разработаны и утверждены кодексы чести судьи и прокурорского работника; стандарты поведения военнослужащих и гражданского персонала в главной военной инспекции Вооруженных Сил; правила профессиональной этики оценщика, регистратора, судебного исполнителя, работников таможенных органов и т.д.

2. Антикоррупционное обучение работников направлено не только на развитие их моральных качеств, но и на повышение эффективности профессиональной служебной деятельности.

Недостаточный уровень антикоррупционных знаний способствует возникновению правового нигилизма, а также приводит к совершению многих неумышленных правонарушений коррупционного характера (в сферах соблюдения антикоррупционных требований и обязательств, проведения процедур закупок товаров (работ, услуг), деятельности комиссий по противодействию коррупции и т.д.). Незнание руководителями и иными должностными лицами требований антикоррупционного законодательства влечет низкую требовательность к подчиненным по его соблюдению. В связи с этим, например, статьей 5 Закона о борьбе с коррупцией в систему мер борьбы с коррупцией включена организация антикоррупционного обучения государственных должностных лиц, а также лиц, обучающихся в учреждениях образования; в соответствии с подпунктом 10.2 пункта 10 Комплексного плана по борьбе с преступностью и коррупцией на 2023 – 2025 годы, утвержденного решением республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией 23.12.2022 № 25, отдельным государственным органам поручено проводить обучающие мероприятия (тренинги, лекции, семинары) для государственных должностных и приравненных к ним лиц по применению законодательства о борьбе с коррупцией, в частности по вопросам соблюдения ограничений, предотвращения и урегулирования конфликта

интересов, правил обращения с подарками и др.

Антикоррупционное обучение работников может проводиться как в самом государственном органе и иной организации, так и в лицензированных образовательных учреждениях, включая ведомственные учреждения, обеспечивающие повышение квалификации. Возможно также получение работником антикоррупционных знаний самостоятельно. Целесообразно использовать комбинацию различных форм обучения.

Справочно

В Министерстве обороны практикуется ежеквартальная рассылка обзоров выявленных нарушений антикоррупционного законодательства, методических материалов по вопросам антикоррупционного законодательства для проведения занятий с личным составом.

В Министерстве юстиции внедрен институт наставничества, который охватывает в том числе вопросы антикоррупционной подготовки.

В Минском областном исполнительном комитете практикуется компьютерное тестирование кандидатов на руководящие должности по вопросам знания антикоррупционного законодательства с использованием образовательного электронного ресурса, разработанного Академией управления при Президенте Республики Беларусь.

Специальные информационные разделы по вопросам противодействия коррупции функционируют на официальных сайтах концернов «Беллесбумпром» и «Белгоспищепром», Национального банка, во внутренней информационной сети Министерства иностранных дел.

Имеется практика создания антикоррупционных документальных фильмов: «Тариф – коррупционный» (Государственный пограничный комитет), «Преступив черту» и «Скажи коррупции нет» (Министерство по чрезвычайным ситуациям), «Коррупция – игра на вылет» (Министерство обороны).

Разработаны антикоррупционные памятки и пособия для работников (концерны «Белнефтехим» и «Белгоспищепром», Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство спорта и туризма, Национальный банк).

В Гомельском облисполкоме разработаны рекомендации секретарям комиссий по противодействию коррупции, включая вопросы планирования, сбора информации, подготовки и проведения заседания, оформления протокола и контроля за исполнением решений.

При разработке формы и методов антикоррупционного обучения следует ориентироваться как на получение работником новых знаний,

так и на умение применять их в практической деятельности.

Обучение работников по образовательным программам дополнительного образования взрослых антикоррупционной тематике должно быть практико-ориентированным и обеспечивать получение:

знаний нормативно-правовой базы по противодействию коррупции, в том числе в части установления запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, требований к служебному поведению, последовательности действий государственного органа, иной организации при выявлении правонарушений коррупционного характера, правовых и морально-этических аспектов противодействия коррупции;

навыков применения полученных знаний, включая способность оценить коррупционные риски в различных областях государственного управления, умение применить в практике государственного управления механизмы противодействия коррупции.

3. Одним из инструментов повышения эффективности реализации антикоррупционной политики в государственном органе, иной организации является участие представителей общественности в антикоррупционной деятельности.

Механизмы участия граждан и организаций (в том числе общественных объединений) в антикоррупционной работе закреплены в статье 46 Закона о борьбе с коррупцией. К ним, в частности, относятся:

участие в разработке и публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов о борьбе с коррупцией;

участие в деятельности созданных в государственных органах и организациях комиссий по противодействию коррупции;

иные формы участия, предусмотренные законодательными актами.

Представители общественных объединений дополнительно вправе реализовывать следующие формы участия в борьбе с коррупцией:

проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов о борьбе с коррупцией и направление соответствующих заключений в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией;

участие в заседаниях коллегий государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса;

участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, решений органов исполнительной власти и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции.

Механизм реализации отдельных форм участия представителей общественности в антикоррупционной деятельности детализирован в законодательстве.

В соответствии с частью второй пункта 2 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции по решению руководителя государственного органа (организации) в состав данной комиссии могут быть включены граждане и представители юридических лиц.

Граждане и юридические лица вправе направить в государственный орган (организацию), в котором создана комиссия, предложения о мерах по противодействию коррупции, относящиеся к компетенции комиссии. Данные предложения рассматриваются на заседании комиссии и приобщаются к материалам данного заседания (пункт 12-1 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции).

В целях информирования общественности предусмотрена необходимость размещения информации о дате, времени и месте проведения заседаний комиссии на официальном интернет-сайте государственного органа (организации) не позднее пяти рабочих дней до дня проведения заседания (пункт 6 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции).

По решению председателя комиссии участие в заседании комиссии могут принять заинтересованные представители юридических лиц и граждане.

4. В системе противодействия коррупции меры ответственности за коррупционное поведение, запретительные механизмы сочетаются с поощрительными, побуждающими лицо к правомерному поведению и сотрудничеству в антикоррупционной сфере.

На государственном уровне к таким поощрительным механизмам относится выплата вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 сентября 2019 г. № 619 «О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции» предусматривается выплата вознаграждения до 50 базовых величин за представление:

информации, предметов и документов, способствующих выявлению коррупционного преступления;

сведений о местонахождении разыскиваемого лица, совершившего коррупционное преступление;

информации о местонахождении денежных средств и иного имущества, полученных в результате совершения коррупционного преступления, а также иной информации, способствующей

предотвращению или возмещению причиненного таким преступлением вреда.

Вопросы поощрения организациями своих работников, оказывающих содействие в предотвращении проявлений коррупции и их выявлении, выявлении правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений рассматриваются комиссией по противодействию коррупции по предложению ее членов (пункт 5 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции).

Ввиду этого целесообразна разработка на уровне отдельных организаций локальных механизмов поощрения работников в связи с их участием в профилактике и выявлении фактов коррупции в организации.

При этом такие механизмы должны распространяться как на работников, которые в установленном порядке принимают участие в антикоррупционной работе (члены комиссий по противодействию коррупции, по проведению закупок, работники кадровых служб и т.д.), так и на любых иных работников, которые оказывают содействие в рассматриваемой сфере.

Необходимо обеспечить своевременное ознакомление всех работников с механизмами поощрения за содействие в сфере борьбы с коррупцией.

ПАМЯТКА
о некоторых принципах и действиях, способствующих минимизации коррупционных рисков в государственном органе, иной организации

Памятка обращает внимание руководителей и иных работников на негативные ситуации, в которых они могут оказаться, признаки коррупционного поведения, некоторые пути их выявления и устранения, побуждает к надлежащему выполнению служебных (трудовых) обязанностей.

Прежде всего необходимо уяснить, что коррупция наносит ущерб авторитету государства, организации и его работников. В связи с этим коррупция неприемлема и не может быть оправдана какими-либо обстоятельствами и причинами.

Коррупция вызывает зависимость и ведет к преступлению, потере семьи, работы и свободы.

Избежать коррупционных соблазнов и негативных последствий можно и необходимо. С этой целью руководители и работники государственного органа, иной организации (далее – организация) должны придерживаться ряда принципов и правил поведения, определенных законодательством и выработанных на практике.

Руководителям следует:

1. С определенной периодичностью либо по соответствующему поводу (факту) определять области (сферы) деятельности, а также перечень должностей работников, наиболее подверженных коррупции.

Для этого необходимо проводить анализ коррупционных рисков. В зависимости от результата вырабатывать и реализовывать меры по возможному изменению организационно-штатной структуры, перераспределению кадров, оптимизации операционных (производственных) процессов.

2. В сферах деятельности, где опасность коррупции велика, осуществлять ротацию кадров (с учетом требований трудового и иного законодательства).

3. В мировой практике в целях профилактики коррупции в таких сферах используется принцип «многих глаз», или прозрачности. Реализация данного принципа может быть обеспечена привлечением по возможности к выполнению служебных задач нескольких работников или подразделений организации с последующим проведением периодических контрольных мероприятий.

Обеспечение прозрачности решений, включая их подготовку, может быть достигнуто в том числе четким разграничением сфер, отчетностью, документированием процессов.

4. В целях противодействия коррупции через созданные в организациях комиссии по противодействию коррупции, подразделения собственной безопасности, иные подразделения или должностных лиц, определенных руководителем, организовывать:

консультирование, антикоррупционное обучение работников и проведение мероприятий по их информированию, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);

взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

разработку и принятие мер по вопросам борьбы с коррупцией и др.

5. Наряду с принесением присяги (где это предусмотрено), оформлением письменных обязательств, предусмотренных статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией, либо ознакомлением с ограничениями, предусмотренными для лиц, приравненных к государственным должностным лицам, проводить особое мероприятие, на котором обращать внимание работников на недопустимость коррупционного поведения и разъяснять последствия коррупционных правонарушений.

6. Систематически направлять работников в учреждения образования, обеспечивающие подготовку и переподготовку кадров, для освоения программ, касающихся противодействия коррупции.

7. В случае получения информации о фактах, свидетельствующих о совершении работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений, информировать о них государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией (органы прокуратуры, внутренних дел либо государственной безопасности), в порядке, предусмотренном статьей 43 Закона о борьбе с коррупцией, принимать меры по недопущению их сокрытия, установлению и устранению причин и условий, им способствующих.

При поступлении от государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, запросов незамедлительно (если это невозможно, то в течение трех суток) представлять запрашиваемые сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией.

8. С целью обеспечения эффективного расходования бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов обеспечить соблюдение процедур закупок.

9. Быть примером порядочности, честности и справедливости, не допускать компрометирующих поступков, в том числе свидетельствующих о личной заинтересованности при исполнении служебных (трудовых) обязанностей.

Руководителю любого уровня необходимо иметь в виду, что коррупции могут способствовать:

недостаточный контроль за деятельностью подчиненных работников;

излишнее доверие к «опытным» работникам;

личный негативный пример при принятии подарков, услуг и др.;

сокрытие либо непринятие мер по вскрытым нарушениям в деятельности организации или конкретных работников.

Устранять условия, способствующие коррупции, можно, принимая определенные меры.

Необходимо следить за четким определением и при необходимости ограничением сферы принятия решений конкретными должностными лицами. Возможно предусмотреть визирование документов.

В сферах, подверженных коррупции, необходимо распределять служебную нагрузку, в том числе по постановке задач работникам, по принципам случайности, периодической смены полномочий между ними (с учетом опыта и подготовленности).

При организации и ведении переговоров рассматривать возможность их проведения в присутствии нескольких работников (принцип «нескольких глаз»). Где это невозможно, наладить периодический контроль.

При поручении задач следует учитывать личные проблемы работников, отстранять их от выполнения, изменять, в том числе временно, должностные обязанности, а также принимать другие меры, предусмотренные статьей 21 Закона о борьбе с коррупцией, если стало известно о возникновении у них конфликта интересов.

Повышенное внимание к работнику требуется, если, например:

становятся известны его личные слабости (злоупотребление алкоголем, дорогие, трудно финансируемые увлечения, необъяснимо высокий уровень жизни, имеющаяся задолженность, бытовая неустроенность и т.п.);

ярко выражены его личные контакты с третьими лицами, связанными с ним по роду деятельности;

он возражает против изменения задач или перевода, особенно если они связаны с повышением по службе или увеличением заработной платы;

различаются решения, принимаемые им в отношении разных заявителей по одинаковым вопросам;

он пытался повлиять на решения по вопросам, не входящим в круг его служебных обязанностей.

В определенной степени может учитываться информация из поступающих анонимных сообщений, особенно когда они множатся

и сосредотачиваются на определенных лицах или сферах задач. Порядок их рассмотрения следует соотносить с требованиями статьи 23 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц».

При выявлении факта коррупции руководитель в зависимости от обстоятельств должен принять меры по недопущению его сокрытия, например путем:

отстранения работника от исполнения определенных текущих обязанностей или завершения работ;

блокирования доступа в кабинет, к служебным документам, в том числе на электронных носителях.

Непредставление руководителем информации правоохранительным органам о выявленном факте, свидетельствующем о коррупции, либо принятие мер по его сокрытию являются правонарушением и влекут предусмотренную законодательством ответственность.

Работнику необходимо:

1. Демонстрировать своим поведением нетерпение коррупции, добросовестно выполнять свои служебные (трудовые) обязанности, быть примером для коллег и иных граждан.

2. Отвергать попытки подкупа и незамедлительно информировать о таких фактах своего руководителя, комиссию по противодействию коррупции, службу собственной безопасности (если таковая имеется), правоохранительные органы для принятия необходимых мер.

При контактах с представителями иных организаций либо в ходе контрольной деятельности необходимо изначально создать четкие служебные отношения и отвергать любые попытки подкупа в любой форме, оказания услуг личного характера.

Государственное должностное или приравненное к нему лицо в случае получения им, его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками имущества в связи с исполнением государственным должностным или приравненным к нему лицом служебных (трудовых) обязанностей, в том числе принятия подарков, полученных при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, стоимость каждого из которых превышает двадцатикратный размер базовой величины на дату получения такого подарка, обязано письменным заявлением уведомить о получении имущества, подарка государственный орган, иную организацию, в котором (которой) проходит службу (работает). При этом одновременно с подачей заявления государственное должностное или приравненное к нему лицо в присутствии уполномоченного лица должно передать имущество, подарок на хранение материально ответственному лицу, определенному руководителем государственного органа или иной организации.

В сфере управления, связанной с размещением государственных заказов, необходимо быть особо бдительными к попыткам третьих лиц повлиять на принятие решения.

Если такие лица обращаются с просьбой совершить сомнительные действия по службе, необходимо незамедлительно проинформировать своих руководителей и подразделение собственной безопасности (если оно имеется). Это поможет, с одной стороны, избежать подозрения в коррупции, с другой – при определенных обстоятельствах начать принимать правовые меры против третьих лиц.

3. Привлечь своего коллегу в качестве свидетеля по факту, когда имеются основания полагать, что кто-то хочет попросить либо просит об оказании необоснованного предпочтения или совершения иного действия вопреки служебному долгу, интересам государства, общества, организации.

При этом лучше заранее оговорить с коллегой линию поведения, при котором будет отвергнута любая попытка подкупа.

4. Работать так, чтобы ход и результаты выполняемой работы в любое время можно было проверить.

Действия по службе должны быть прозрачны и понятны каждому, поскольку это поможет защитить себя от подозрений в недобросовестности, а также облегчит замещающему работнику выполнить обязанности лица, отсутствующего на службе по каким-то причинам.

5. Четко разделять служебную (трудовую) и частную жизнь. Необходимо убедиться, не возник ли конфликт между личными интересами, в том числе супруга (супруги), близких родственников или свойственников, и служебным долгом.

Риски коррупции часто возникают при попытке работника совместить выполнение служебных обязанностей с решением личных вопросов.

Если в служебном задании имеется либо может возникнуть коллизия между служебными обязанностями и личными интересами, необходимо прибегнуть к процедуре предотвращения и урегулирования конфликта интересов (письменно проинформировать об этом своего руководителя, чтобы он соответствующим образом отреагировал, например освободил от работы по конкретному делу).

Личные связи, вытекающие из выполнения обязанностей по совместительству, также не должны влиять на профессиональную деятельность по основной работе.

6. Способствовать предотвращению и выявлению коррупции; информировать (устно или письменно) своего руководителя, комиссию

по противодействию коррупции, подразделение собственной безопасности о конкретных признаках коррупционного поведения, имеющихся в организации, причинах и условиях, которые им способствуют или могут способствовать, предложениях по их устранению.

Эффективная борьба с коррупцией может быть обеспечена, если каждый будет чувствовать как свою ответственность, так и общую цель.

7. Пройти подготовку или переподготовку по теме предотвращения коррупции.

8. В случае состоявшегося факта вовлечения в коррупционное правонарушение быть откровенным, добровольно заявить о содеянном и активно способствовать его раскрытию и (или) расследованию.

Необходимо знать, что согласно примечаниям к статьям 431, 432 УК лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство взятки либо если это лицо после дачи взятки добровольно заявило о содеянном и активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления.

Виновный в посредничестве во взяточничестве либо соучастник в даче или получении взятки также освобождается от уголовной ответственности, если он после совершения преступных действий добровольно заявил о содеянном и активно способствовал раскрытию и (или) расследованию преступления.

При отсутствии оснований к освобождению от уголовной ответственности явка с повинной, чистосердечное раскаяние в совершении преступления, активное способствование его выявлению, изобличению других участников преступления, розыску имущества, приобретенного преступным путем, и иные обстоятельства, предусмотренные статьей 63 УК, могут быть признаны судом в качестве смягчающих и учтены при определении меры ответственности.